



Ministero dell'Interno

COMMISSARIO DELEGATO PER IL COORDINAMENTO DELLE MISURE E DELLE PROCEDURE
FINALIZZATE ALLE ATTIVITA' DI ASSISTENZA NEI CONFRONTI DEI MINORI NON
ACCOMPAGNATI PROVENIENTI DALL'UCRAINA A SEGUITO DEL CONFLITTO IN ATTO
(OCDPC N. 876/2022)

PIANO MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI RICERCA IN CASO DI SCOMPARSA

1. PREMESSA

Gli eventi bellici che stanno interessando il territorio ucraino e il conseguente, significativo flusso anche di minori non accompagnati provenienti dall'Ucraina hanno indotto il Capo Dipartimento della Protezione civile, con l'ordinanza n. 876 del 13 marzo u.s., a nominare il Capo Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione Commissario delegato al fine di assicurare il coordinamento delle misure e delle procedure finalizzate alle attività di assistenza nei confronti dei minori stranieri non accompagnati (di seguito, MSNA).

L'adozione di una prima versione del piano minori non accompagnati provenienti dall'Ucraina, sin dal 25 marzo scorso, ha permesso di richiamare l'attenzione, pur nell'ambito delle competenze istituzionali previste dalle normative vigenti, su specifiche quanto delicate fasi come la registrazione della presenza del MSNA, della sua identificazione, del censimento e della relativa accoglienza sul territorio nazionale, con individuazione delle modalità di monitoraggio delle predette fasi.

Tale documento, attesa anche la sua finalità strategica, è stato aggiornato, da ultimo¹, in condivisione con le Amministrazione interessate, lo scorso 5 maggio ampliandone i contenuti con una seconda parte dedicata ai profili sanitari e all'inserimento scolastico.

2. RICERCA MINORI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI SCOMPARSI

2.1 OBIETTIVO

La gestione dei minori stranieri non accompagnati provenienti dall'Ucraina presenti

¹ Lo scorso 13 aprile era stato adottato un aggiornamento cui era connesso un addendum operativo



Ministero dell'Interno

COMMISSARIO DELEGATO PER IL COORDINAMENTO DELLE MISURE E DELLE PROCEDURE
FINALIZZATE ALLE ATTIVITA' DI ASSISTENZA NEI CONFRONTI DEI MINORI NON
ACCOMPAGNATI PROVENIENTI DALL'UCRAINA A SEGUITO DEL CONFLITTO IN ATTO
(OCDPC N. 876/2022)

sul territorio nazionale rende ineludibile dedicare attenzione anche a possibili **fenomeni di allontanamento e/o scomparsa** dello stesso dal luogo individuato per la loro accoglienza.

Le presenti linee guida si pongono l'obiettivo di **sensibilizzare** sulla necessità di prevenire tali possibili episodi e, ove dovessero accadere, di intervenire tempestivamente predisponendo strutture e metodi operativi per automatizzare l'attivazione e la conduzione delle ricerche e ridurre al massimo i tempi che ne potrebbero compromettere l'esito, come previsto anche dalle direttive e dai piani di ricerca adottati in attuazione della legge 14 novembre 2012, n. 203.

2.1 NORMATIVA E CIRCOLARI ESPLICATIVE DI RIFERIMENTO:

- Legge 14 novembre 2012, n. 203 recante “*Disposizioni per la ricerca delle persone scomparse*”;
- Legge 7 aprile 2017 n. 47 recante “*Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati*”
- Circolari di particolare rilievo: 1) circolare del Commissario Straordinario del Governo per le Persone Scomparse n. 422 del 15 gennaio 2021 inerente la redazione dei piani provinciali²; 2) circolare n. 6745 del 29 ottobre 2020 con la quale il Commissario straordinario ha dettato le “Linee guida per la redazione dei piani provinciali riguardanti la ricerca delle persone scomparse”; 3) circolare dell'Ufficio di Gabinetto del sig. Ministro dell'Interno n. 0003811 datata 18

² Risultano, di particolare interesse, anche le seguenti circolari: 1) circolare n. 422 del 15 gennaio 2021 con la quale il Commissario straordinario ha dettato ulteriori indicazioni per la redazione dei “Piani provinciali riguardanti per la ricerca delle persone scomparse”; 2) circolare n. 1139 del 10/02/2021, riguardante la pubblicazione di foto e informazioni sui minori scomparsi anche sul sito it.globalmissingkids.org della rete Global missing children's network, per la sua valenza internazionale.



Ministero dell'Interno

COMMISSARIO DELEGATO PER IL COORDINAMENTO DELLE MISURE E DELLE PROCEDURE
FINALIZZATE ALLE ATTIVITA' DI ASSISTENZA NEI CONFRONTI DEI MINORI NON
ACCOMPAGNATI PROVENIENTI DALL'UCRAINA A SEGUITO DEL CONFLITTO IN ATTO
(OCDPC N. 876/2022)

gennaio 2016 avente ad oggetto: “Servizio 116000 – Linea telefonica diretta per minori scomparsi”; 4) circolare n. 6987 del 6 novembre 2020 con la quale il Commissario straordinario ha dettato alcune precisazioni ad integrazione delle “Linee guida per la redazione dei piani provinciali riguardanti la ricerca delle persone scomparse”; 5) circolare n. 3980 del 22 aprile 2022 con la quale il Commissario straordinario ha stipulato un accordo di collaborazione con EURONET Worldwide Inc. per la pubblicazione delle foto dei minori scomparsi con possibilità di inserimento dei profili anche sugli sportelli ATM.

2.2 ENTI COINVOLTI

- Commissario straordinario per le persone scomparse: monitoraggio, studio ed analisi del fenomeno;
- Commissario delegato per il coordinamento delle misure e delle procedure finalizzate alle attività di assistenza nei confronti dei minori non accompagnati provenienti dall'Ucraina a seguito del conflitto in atto (OCDPC N. 876 del 13 marzo 2022);
- Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il censimento ed il monitoraggio della presenza di minori non accompagnati attraverso il Sistema informativo nazionale dei minori non accompagnati (SIM)³;
- e, a livello locale, ognuno per gli ambiti di competenza ed in base allo scenario delle ricerche:

³ La Direzione Generale dell'Immigrazione e delle Politiche di Integrazione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, svolge attività di monitoraggio e censimento della presenza dei minori non accompagnati sulla base delle competenze attribuite dal DPCM 535/99 (articoli 2, 4 e 5) e dal D. Lgs. 142/2015 (art. 19, comma 5). Tali attività sono svolte attraverso il Sistema informativo nazionale dei minori non accompagnati (SIM), formalmente istituito presso il Ministero del lavoro e delle politiche sociali ad opera della L. 47/2017 (art. 9, comma 1).



Ministero dell'Interno

COMMISSARIO DELEGATO PER IL COORDINAMENTO DELLE MISURE E DELLE PROCEDURE
FINALIZZATE ALLE ATTIVITA' DI ASSISTENZA NEI CONFRONTI DEI MINORI NON
ACCOMPAGNATI PROVENIENTI DALL'UCRAINA A SEGUITO DEL CONFLITTO IN ATTO
(OCDPC N. 876/2022)

- Prefettura competente territorialmente: coordinamento delle attività di ricerca;
- Procura della Repubblica presso il Tribunale dei minorenni competente territorialmente;
- Procura della Repubblica presso il Tribunale competente territorialmente: (se si ipotizza la commissione di un reato);
- Questura e specialità della Polizia di Stato (Polizia stradale, ferroviaria e reparti speciali), Comando provinciale dei Carabinieri: attività info-investigativa e di ricerca;
- Comando provinciale della Guardia di Finanza;
- Comando provinciale dei Vigili del Fuoco: attività di ricerca, soccorso tecnico, supporto tecnico e logistico nonché coordinamento *in loco* in caso di ricerche territoriali;
- Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico;
- Servizio di Protezione civile della Regione competente territorialmente o Provincia in caso di delega;
- Comuni interessati dalle ricerche;
- Azienda sanitaria locale (ovvero ASP, ATS, etc.);
- 118 SUEM;
- 112-NUE (ove presente);
- Croce Rossa Italiana;
- Volontariato di protezione civile;
- Associazioni di volontariato con precipuo riferimento al tema degli scomparsi (Penelope Italia, Penelope (s)comparsi, Comitato scientifico ricerca scomparsi, Psicologi per i popoli, etc.)



Ministero dell'Interno

COMMISSARIO DELEGATO PER IL COORDINAMENTO DELLE MISURE E DELLE PROCEDURE
FINALIZZATE ALLE ATTIVITA' DI ASSISTENZA NEI CONFRONTI DEI MINORI NON
ACCOMPAGNATI PROVENIENTI DALL'UCRAINA A SEGUITO DEL CONFLITTO IN ATTO
(OCDPC N. 876/2022)

2.3 MODELLO OPERATIVO E FASI

Essenziale per il buon esito delle ricerche, anche nel caso di MSNA provenienti dall'Ucraina, è la necessaria, tempestiva **denuncia o segnalazione**⁴ alle Forze di Polizia della scomparsa o dell'allontanamento per il conseguente interessamento dell'Autorità giudiziaria minorile nonché della Prefettura ai fini dell'eventuale attivazione del piano provinciale per le persone scomparse.

A tal fine è necessario che si provveda anche ad una segnalazione da inviare al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per compiere le necessarie verifiche e procedere all'eventuale aggiornamento dei dati presenti nel SIM.

Nel caso in cui la segnalazione di scomparsa risulti connessa alla commissione di un reato la competenza spetta all'Autorità giudiziaria cui è riservata ogni iniziativa.

Nel caso dalla denuncia o segnalazione emerga l'ipotesi della sottrazione del MSNA, anche con trasferimento all'estero, attraverso gli ordinari canali di comunicazione, dovrà essere informato, per gli aspetti di competenza, il Ministero della Giustizia e, per opportuna notizia, il Ministero degli Affari Esteri e per la Cooperazione internazionale.

La Prefettura dovrà informare, altresì, tempestivamente di ogni iniziativa il Commissario straordinario per le persone scomparse che terrà uno stretto raccordo informativo con il Commissario delegato ex OCDPC n. 876/2022.

Le principali fasi sono le seguenti: a) attivazione delle iniziative, anche organizzative, dei soggetti interessati per prevenire l'allontanamento dei minori; b) allarme scomparsa, verifica prime informazioni ed eventuale attivazione piano

⁴ Nelle more della formalizzazione della denuncia, anche telefonica, ad esempio, al 112-NUE ove presente



Ministero dell'Interno

COMMISSARIO DELEGATO PER IL COORDINAMENTO DELLE MISURE E DELLE PROCEDURE
FINALIZZATE ALLE ATTIVITA' DI ASSISTENZA NEI CONFRONTI DEI MINORI NON
ACCOMPAGNATI PROVENIENTI DALL'UCRAINA A SEGUITO DEL CONFLITTO IN ATTO
(OCDPC N. 876/2022)

provinciale persone scomparse; c) valutazione scenari delle ricerche e, ove necessario in caso di ricerche territoriali, costituzione Posto di Comando avanzato (P.C.A.); d) attivazione delle prime ricerche, anche in base allo scenario; e) gestione delle ricerche e coinvolgimento delle Associazioni di volontariato anche per l'eventuale supporto psicologico per il quale possono essere attivati, su richiesta, appositi servizi professionali di assistenza psicologica come previsto nei Piani provinciali di ricerca e f) chiusura delle ricerche in caso di ritrovamento e alimentazione banche dati tra cui l'aggiornamento del SIM.

In ogni caso è importante arrivare ad accertare, nel più breve tempo possibile, **la motivazione della scomparsa o dell'allontanamento** (es. volontario, disturbi psicologici, istinti suicidari, allontanamento da comunità o soggetto affidatario, ipotesi di reato, etc.) che tenga conto della specifica situazione e dei traumi subiti dal MSNA a seguito degli eventi bellici: tale elemento costituisce il presupposto primario per indirizzare efficacemente, nello spazio e nel tempo, le ricerche territoriali e non, attivate secondo le procedure previste dal relativo piano provinciale per la ricerca delle persone scomparse.

Fondamentale è, quindi, che sia tempestivamente avviata la **fase dell'allarme** conseguente alla scomparsa/allontanamento volontaria, della verifica delle prime informazioni e dell'eventuale attivazione del piano provinciale persone scomparse che, in base allo scenario di riferimento e alle informazioni assunte, potrà richiedere, se del caso, l'attivazione di ricerche territoriali con l'ausilio del sistema di protezione civile, ferma restante ogni iniziativa delle Forze di Polizia, anche di carattere info-



Ministero dell'Interno

COMMISSARIO DELEGATO PER IL COORDINAMENTO DELLE MISURE E DELLE PROCEDURE
FINALIZZATE ALLE ATTIVITA' DI ASSISTENZA NEI CONFRONTI DEI MINORI NON
ACCOMPAGNATI PROVENIENTI DALL'UCRAINA A SEGUITO DEL CONFLITTO IN ATTO
(OCDPC N. 876/2022)

investigativo, tesa al rintraccio.

Indispensabile resta altresì il contestuale inserimento delle informazioni di interesse nel **Centro elaborazione dati** di cui all'art. 8 delle legge 1° aprile 1981, n. 121, e successive modificazioni nonché nella banca dati **RI.SC.**⁵

La circolarità delle informazioni, inoltre, tra le varie componenti del sistema, anche mediante la pronta attivazione delle Sale operative, resta infatti un ulteriore punto significativo per la buona riuscita delle ricerche.

Il coinvolgimento dei *mass media* sarà a cura della Prefettura, previo interessamento ed autorizzazione da parte del tutore/soggetto affidatario nonché comunicazione preventiva all'Autorità giudiziaria minorile, salvo nei casi in cui l'episodio di scomparsa si presuma essere connesso alla commissione di un reato, per cui le iniziative di ricerca sono coordinate dall'Autorità Giudiziaria competente.

3. ATTIVITA' DI PREVENZIONE E CONTRASTO DELLA TRATTA

NORMATIVA E ORDINANZE DI RIFERIMENTO: Art. 17 della L. n. 47/2017

PROCEDURA: Si richiama il profilo di rischio di minori non accompagnati vittime di tratta, per i quali si deve garantire la tutela *“predisponendo un programma specifico di assistenza che assicuri adeguate condizioni di accoglienza e di assistenza psico-sociale, sanitaria e legale”*.

⁵ Il sistema informativo realizzato dal dipartimento di Pubblica Sicurezza denominato **Ricerca Scomparsi (Ri.Sc.)** mette a disposizione delle Forze di polizia una banca dati che riguarda sia i cadaveri non identificati che le persone scomparse.



Ministero dell'Interno

COMMISSARIO DELEGATO PER IL COORDINAMENTO DELLE MISURE E DELLE PROCEDURE
FINALIZZATE ALLE ATTIVITA' DI ASSISTENZA NEI CONFRONTI DEI MINORI NON
ACCOMPAGNATI PROVENIENTI DALL'UCRAINA A SEGUITO DEL CONFLITTO IN ATTO
(OCDPC N. 876/2022)

Essenziale, in linea più generale, è la tutela e l'assistenza sanitaria per i minori vittime di torture o gravi forme di violenza psicologica fisica o sessuale⁶.

A livello territoriale fondamentale è l'attività di **prevenzione** che, anche grazie ad uno stretto raccordo inter-istituzionale, dovrà essere posta in essere al fine di individuare misure adeguate di prevenzione e contrasto di possibili fenomeni di tratta ovvero altre forme illecite come l'inserimento in organizzazioni criminali o di sfruttamento e lavoro nero.

Più specificamente, nelle valutazioni delle attività di ricerca di un MSNA diventa ancor più significativa l'analisi delle circostanze e del contesto in cui è avvenuta la scomparsa al fine di escludere che il MSNA sia stato vittima di traffici illeciti, pertanto, nel segnalare e/o denunciare la scomparsa, verrà fornito dagli operatori delle strutture individuate per l'accoglienza, agli operatori di polizia giudiziaria, ogni informazione utile ad una attivazione efficace delle ricerche, in accordo con l'Autorità giudiziaria competente che valuterà l'eventuale interessamento del Commissario straordinario per le persone scomparse e del Commissario delegato ex OCDPC n. 876/2022.

Roma, 20 maggio 2022

IL COMMISSARIO DELEGATO

(Francesca Ferrandino)

⁶ Cfr. in particolare il paragrafo 3.5 delle "Linee guida relative agli interventi di assistenza, riabilitazione e trattamento dei disturbi psichici dei rifugiati e delle persone che hanno subito torture, stupri o altre forme gravi di violenza psicologica, fisica o sessuale", adottate con DM 3 aprile 2017.